

Số: /TTr-SNNMT

Ninh Bình, ngày tháng 11 năm 2025

(Dự thảo)

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Biển Việt Nam số 18/2012/QH13 ngày 21/6/2012;

Căn cứ Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo số 82/2015/QH13 ngày 25/6/2015;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: Số 40/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo; số 65/2025/NĐ-CP ngày 12/3/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 40/2016/NĐ-CP và Nghị định số 11/2021/NĐ-CP; số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường;

Căn cứ các Thông tư của Bộ Nông nghiệp và Môi trường: Số 29/2016/TTBTNMT ngày 12/10/2016 về việc quy định kỹ thuật thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển; số 15/2025/TT-BNNMT ngày 19/6/2025 về việc quy định phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền và sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư trong lĩnh vực biển và hải đảo;

Thực hiện quy định tại khoản 4 Điều 23 Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo năm 2015: “4. Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có biển căn cứ vào tình hình thực tế tại địa phương và quy định tại Điều này có trách nhiệm tổ chức thiết lập, công bố và quản lý hành lang bảo vệ bờ biển thuộc phạm vi quản lý”; điểm b khoản 1 Điều 43 Nghị định số 40/2016/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi

hành một số điều của Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo quy định: UBND tỉnh có biển có trách nhiệm: “b) *Ban hành quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn;...*”.

Tỉnh Ninh Bình cũ đã ban hành Quyết định số 35/2024/QĐ-UBND ngày 09/5/2024 ban hành quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

Tỉnh Nam Định cũ đã xây dựng dự thảo Quyết định ban hành quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Nam Định nhưng chưa ban hành (Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Nam Định cũ trình UBND tỉnh ban hành tại Tờ trình số 693/TTr-STNMT ngày 26/02/2024).

Theo Nghị quyết số 202/2025/NQ-QH15 của Quốc hội thông qua ngày 12/6/2025 thì sắp xếp đơn vị hành chính của 3 tỉnh Hà Nam, Nam Định, tỉnh Ninh Bình thành tỉnh Ninh Bình. Vì vậy cần thiết phải xây dựng Quyết định ban hành quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh Ninh Bình để thực hiện trên phạm vi toàn tỉnh sau sáp nhập.

2. Cơ sở thực tiễn

Tại nội dung quy định kèm theo Quyết định số 35/2024/QĐ-UBND có quy định trách nhiệm của các sở, ban, ngành (Điều 8), trách nhiệm của UBND huyện Kim Sơn (Điều 9) và trách nhiệm của UBND các xã ven biển nơi có hành lang bảo vệ bờ biển (Điều 10) nay không còn đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong bối cảnh tổ chức bộ máy chính quyền 2 cấp và việc sắp xếp lại các sở, ngành cấp tỉnh.

Ngoài ra, một số căn cứ pháp lý để xây dựng Quyết định số 35/2024/QĐ-UBND đã được sửa đổi, bổ sung (Nghị định số 65/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung Nghị định số 40/2016/NĐ-CP, Thông tư 15/2025/TT-BNNMT sửa đổi, bổ sung Thông tư số 29/2016/TT-BTNMT). Vì vậy, cần thiết phải ban hành Quyết định quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh Ninh Bình thay thế Quyết định số 35/2024/QĐ-UBND để đồng bộ và phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích: Nhằm kịp thời hoàn thiện về thể chế trong việc quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

2. Quan điểm xây dựng văn bản: Việc xây dựng văn bản trên cơ sở tuân thủ theo các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, đồng thời phù hợp tình hình thực tế tại địa phương, tạo điều kiện cho đơn vị chức năng thực hiện tốt công tác quản lý bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã thực hiện các nội dung sau:

- Sở Nông nghiệp và Môi trường đã xây dựng dự thảo Quyết định của

UBND tỉnh ban hành Quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình.

- Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có Công văn số .../SNNMT-BBĐKH ngày.../11/2025 gửi Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; các Sở, ban, ngành của tỉnh; UBND các xã ven biển đề nghị đóng góp ý kiến đối với dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình; Công văn số .../SNNMT-BBĐKH ngày.../11/2025 gửi Văn phòng UBND tỉnh đề nghị đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và Công báo tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân.

- Sở Nông nghiệp và Môi trường đã nhận được ý kiến góp ý của ... cơ quan, đơn vị, trong đó: cơ quan, đơn vị nhất trí với dự thảo, ... cơ quan, đơn vị có ý kiến góp ý sửa đổi, bổ sung và ... cơ quan, đơn vị không có ý kiến góp ý.

- Từ ngày đến ngày đăng tải nội dung dự thảo trên trang thông tin điện tử của tỉnh: Có..... ý kiến tham gia góp ý đối với dự thảo (*theo Văn bản số .../VPUBND-TT2 ngày của Văn phòng UBND tỉnh*).

- Sở Nông nghiệp và Môi trường đã rà soát, hoàn thiện dự thảo Quyết định bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Sở Nông nghiệp và Môi trường đã hoàn thiện hồ sơ và gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số .../BC-STP ngày .../.../2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã hoàn thiện Dự thảo.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a, Phạm vi điều chỉnh:

Quyết định này quy định về nội dung và trách nhiệm quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

b, Đối tượng áp dụng:

Quy định này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức và cá nhân có hoạt động liên quan đến hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định được xây dựng theo đúng mẫu số 20 (Mẫu Quyết định của UBND tỉnh ban hành quy định) được quy định tại Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày ngày 01/7/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, gồm:

- Quyết định của UBND tỉnh gồm 3 Điều.

- Quy định kèm theo Quyết định của UBND tỉnh gồm 4 chương 12 điều, cụ thể:

Chương I. Quy định chung

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc quản lý

Chương II. Nội dung quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển

Điều 4. Hành lang bảo vệ bờ biển

Điều 5. Mốc giới và quản lý, bảo vệ mốc giới hành lang bảo vệ bờ biển

Điều 6. Quản lý, bảo vệ các hoạt động trong hành lang bảo vệ bờ biển

Điều 7. Phối hợp quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển

Chương III. Trách nhiệm quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển

Điều 8. Trách nhiệm của các sở, ban, ngành

Điều 9. Trách nhiệm của UBND cấp xã ven biển nơi có hành lang bảo vệ bờ biển

Điều 10. Trách nhiệm của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có liên quan

Chương IV. Điều khoản thi hành

Điều 11. Tổ chức thực hiện

Điều 12. Quy định chuyển tiếp

3. Nội dung cơ bản

Quy định về quản lý mốc giới, bảo vệ mốc giới hành lang bảo vệ bờ biển; quản lý, bảo vệ các hoạt động trong hành lang bảo vệ bờ biển; các hoạt động bị nghiêm cấm, bị hạn chế trong hành lang bảo vệ bờ biển; trách nhiệm của các cơ quan nhà nước và các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân trong quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

....

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

UBND tỉnh, Sở Nông nghiệp và Môi trường, các sở ngành có liên quan và UBND các xã có biển, các tổ chức cá nhân có hoạt động liên quan đến quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh Ninh Bình căn cứ các nội dung quy định cụ thể của quyết định để triển khai thực hiện.

Thời gian dự kiến trình UBND tỉnh thông qua trong tháng 12/2025.

Trên đây là Tờ trình dự thảo “Quyết định ban hành Quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình”, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định; (2) Bảng tiếp thu, giải trình ý

kiến góp ý đối với dự thảo; (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (4) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, BBĐKH.

GIÁM ĐỐC

Đinh Văn Tiên